

Еще одно основание применения специального средства в соответствии со ст. 23 ФЗ «О полиции» – для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц. В данном случае используются служебные собаки такого назначения, как конвойные и караульные.

Таким образом, ФЗ «О полиции» содержит исчерпывающий перечень правовых оснований для применения служебной собаки как специального средства.

¹ Цуканов Н.Н. О соотношении норм Закона «О полиции» и УК РФ в регулировании права сотрудника полиции применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие // Административное право и процесс. 2012. № 3. С. 68-71.

² Дурнев А.И. Особенности правового регулирования, условия и пределы применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы // Наука и практика. 2014. № 4. С. 129.

³ Грозан Е.Н. О некоторых аспектах правового регулирования применения сотрудниками полиции специальных средств // Политика и право. 2014. № 5. С. 66.

⁴ Чмырев С.Н. К вопросу о законности применения специальных средств сотрудниками полиции // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2016. № 1. С. 273.

⁵ Сильников А.М. Виды специальных средств, состоящих на вооружении ОВД, и их классификация // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2011. № 3. С. 67.

Чумарова Е.Ю.,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

УЧЕТНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ КАТЕГОРИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ВОЗМОЖНО ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – закон № 120-ФЗ) индивидуальная профилактическая работа – это деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Исходя из этого нормативного понятия, можно сформулировать следующее понятие индивидуальной профилактической работы инспектора подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее – ПДН) – это нормативно

регулируемая система комплексных мер по осуществлению индивидуального профилактического воздействия и контроля в отношении лиц, состоящих на учете ПДН, с целью своевременного предупреждения совершения ими правонарушений и антиобщественных действий, а также организации их социально-педагогической реабилитации.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим индивидуально-профилактическую работу инспектора ПДН, является приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845, которым утверждена Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации (далее – Инструкция).

Задачами ведомственного нормативного регулирования индивидуально-профилактической работы инспектора ПДН являются:

– повышение эффективности деятельности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целом;

– формирование организационных и тактических основ индивидуально-профилактической работы ПДН;

– определение компетенции инспекторов ПДН, их прав, обязанностей, а также форм и методов контроля при осуществлении индивидуально-профилактической работы;

– установление основных направлений взаимодействия ПДН с другими подразделениями ОВД, государственными органами и общественными организациями при осуществлении индивидуально-профилактической работы.

В нормах закона № 120-ФЗ перечисляются категории несовершеннолетних, в отношении которых индивидуальная профилактическая работа проводится всеми органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и ПДН в частности (пп. 4-14 п. 1 ст. 5, пп. 1 п. 1 ст. 21). При этом в соответствии с Инструкцией профилактическому воздействию ПДН подлежат следующие категории несовершеннолетних (п. 2.1.1):

а) потребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющие одурманивающие вещества, алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию;

б) совершившие правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

в) совершившие правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

г) освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи:

- с примирением с потерпевшим,
- с деятельным раскаянием,

– с назначением судебного штрафа, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем принудительных мер воспитательного воздействия;

д) совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

е) обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

ж) условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания, освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

з) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

и) освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказаний, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (далее – СУВУЗТ), если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;

к) освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из СУВУЗТ, если после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

л) осужденные за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

м) осужденные условно, осужденные к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Анализ соответствующих норм закона № 120-ФЗ и Инструкции позволяет отметить различия в перечнях катего-

рий несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуально-профилактическая работа. Например, в законе № 120-ФЗ ничего не говорится о несовершеннолетних, потребляющих новые потенциально опасные психоактивные вещества, освобожденных от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим (ст. 76 УК РФ), с деятельным раскаянием (ст. 75 УК РФ), с назначением судебного штрафа (ст. 76.2 УК РФ), и, напротив, указано на необходимость проведения индивидуально-профилактической работы в отношении несовершеннолетних, освобожденных от уголовной ответственности в связи с изменением обстановки (пп. 7 п. 1 ст. 5), а также обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные УПК РФ (пп. 9 п. 1 ст. 5). В то же время в Инструкции речь идет исключительно о несовершеннолетних, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу (пп. «е» п. 2.1.1). Отдельные вопросы вызывает норма закона № 120-ФЗ, предусматривающая, что ПДН должны осуществлять индивидуально-профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях (пп. 9.1 п. 1 ст. 5).

Позволим предположить, что такие различия между нормативными правовыми актами, регламентирующими схожие правоотношения, стали возможными вследствие упущений в законотворческом процессе, которые выразились в невнесении отдельных положений изменившегося законодательства в смежные нормативные правовые акты¹, а также обусловлены различным характером рассматриваемых правовых норм.

Так, ст. 5 закона № 120-ФЗ, перечисляющая категории лиц, в отношении которых проводится индивидуально-профилактическая работа, адресована всем субъектам системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, то есть носит общий характер, а п. 2.1.1 Инструкции касается деятельности специализированных подразделений ОВД и является специальной нормой. В теории права специальная норма имеет преимущество перед общей нормой при условии, что они содержатся в нормативных правовых актах одинаковой юридической силы. В рассматриваемых нами спорных ситуациях конкурируют нормы закона и подзаконного нормативного правового акта, более того, в пп. 1 п. 1 ст. 21 закона № 120-ФЗ без каких-либо изъятий указано, что ПДН проводят индивидуально-профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, указанных в пп. 4-14 п. 1 ст. 5 этого нормативного правового акта.

Учитывая, что индивидуально-профилактическая работа, включающая возможность постановки на профилактический учет и ведение банков данных о гражданах², может ограничивать права и свободы человека, полагаем, что подобные коллизии в некоторых случаях могут привести к признанию действий сотрудников ПДН незаконными, поскольку в соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции РФ любые ограничения прав и свобод человека могут быть основаны исключительно на федеральном законе.

Полагаем, что в закон № 120-ФЗ необходимо внести изменения и дополнения, соответствующие актуальному состоянию российского законодательства, которые должны учитывать специфику деятельности ПДН и исключить применение мер, ограничивающих права и свободы несовершеннолетних, только на основании подзаконного нормативного акта, поскольку целесообразность не может противоречить законности.

¹ См., напр.: О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 03.02.2015 № 3-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

² О полиции : Федеральный закон от 07.03.2011 № 3-ФЗ, ст. 17.